



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР

РЕШЕНИЕ

№ *РД-02-14-572/29.06.17*

За прекратяване на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Укрепване на капацитета на заинтересовани страни в отрасъл ВиК с четири обособени позиции:

Обособена позиция № 1: Дефиниране, организиране и провеждане на обучения за надграждане капацитета на служителите, ангажирани в отрасъл ВиК, свързани с прилагане на актуалната нормативна, договорна и регулаторна рамка в отрасъл ВиК, както и приоритетите за развитие на ВиК системите и услугите;

Обособена позиция № 2: Дефиниране, организиране и провеждане на семинари за надграждане капацитета на служителите, ангажирани в отрасъл ВиК, свързани с прилагане на актуалната нормативна, договорна и регулаторна рамка в отрасъл ВиК, както и приоритетите за развитие на ВиК системите и услугите;

Обособена позиция № 3: Дефиниране, организиране и провеждане на работни посещения в страни-членки на ЕС на служителите, ангажирани в отрасъл ВиК за обмяна на опит и добри практики при управление на ВиК инфраструктурата и предоставяне на ВиК услугите;

Обособена позиция № 4: Организиране и провеждане мероприятия (демонстрации) на добри инженерни практики, включително и изготвянето на инсталация/макет и 3D визуализация, свързана с функционирането на ВиК инфраструктурата и ВиК услугите.“

На основание чл. 22, ал. 1, т. 8 и чл. 110, ал. 1, т. 5 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), както и Заповед № РД-02-14-395/19.05.2017г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството за оправомощаване на главния секретар по чл. 7, ал. 1 от ЗОП

РЕШИХ:

1. **ПРЕКРАТЯВАМ** процедурата за възлагане на обществена поръчка с номер 24-17-047 от Регистъра на обществените поръчки в Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) с предмет: „Укрепване на капацитета на заинтересовани

страни в отрасъл ВиК с четири обособени позиции: Обособена позиция № 1: Дефиниране, организиране и провеждане на обучения за надграждане капацитета на служителите, ангажирани в отрасъл ВиК, свързани с прилагане на актуалната нормативна, договорна и регулаторна рамка в отрасъл ВиК, както и приоритетите за развитие на ВиК системите и услугите; Обособена позиция № 2: Дефиниране, организиране и провеждане на семинари за надграждане капацитета на служителите, ангажирани в отрасъл ВиК, свързани с прилагане на актуалната нормативна, договорна и регулаторна рамка в отрасъл ВиК, както и приоритетите за развитие на ВиК системите и услугите; Обособена позиция № 3: Дефиниране, организиране и провеждане на работни посещения в страни-членки на ЕС на служителите, ангажирани в отрасъл ВиК за обмяна на опит и добри практики при управление на ВиК инфраструктурата и предоставяне на ВиК услугите; Обособена позиция № 4: Организиране и провеждане мероприятия (демонстрации) на добри инженерни практики, включително и изготвянето на инсталация/макет и 3D визуализация, свързана с функционирането на ВиК инфраструктурата и ВиК услугите.“, открита с Решение № РД-02-14-435/26.05.2017г. на главния секретар на МРРБ.

2. **Мотиви:** Възложителят прекратява открита процедура за избор на изпълнител по обществена поръчка с предмет: „Укрепване на капацитета на заинтересовани страни в отрасъл ВиК с четири обособени позиции“, на основание чл. 110, ал.1, т.5 от ЗОП, тъй като са установени нарушения при откриването ѝ, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

Фактическите основания за това са следните:

2.1. В раздел III. 1.2 „Икономическо и финансово състояние“ от обявлението е заложено изискването участниците да са реализирали минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, изчислен на база годишните обороти, реализиран през последните три години до датата на подаване на офертата, като изискването минимално ниво по обособени позиции е следното: за обособена позиция № 1 - 700 000 лв., за обособена позиция № 2 - 100 000 лв., за обособена позиция № 3 - 350 000 лв., за обособена позиция № 4 - 350 000 лв. Под "оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката" следва да се разбира следната сфера по обособени позиции, както следва:

1. за обособени позиции № 1 и № 2 - организация и провеждане на обучения/семинари/конференции и/или други мероприятия, свързани с отрасъл ВиК за повишаване капацитета с представяне на нормативни актове и/или стратегии, свързани с отрасъл ВиК и/или правна и регулаторна рамка в отрасъл ВиК и/или експлоатация и поддръжка на ВиК инфраструктура и/или финансово управление на ВиК активи.

2. за обособена позиция № 3 - организация и провеждане на работни посещения извън територията на Република България (в страни-членки на ЕС) и предоставяне на консултантски услуги в някоя от следните области:

Област 1: обмяна на опит и прилагане на добри практики в отрасъл ВиК

Област 2: посещения на институции и официални делегации на инфраструктурни обекти

Област 3: експлоатация и управление на ВиК системи и съоръжения, както и предоставяне на ВиК услуги в съответствие с приложимите европейски практики

3. за обособена позиция № 4: организация и провеждане на мероприятия, свързани с осъществяване и/или управление на проекти/договори в някоя от следните области:

Област 1: провеждане на мероприятия/събития/демонстрации за прилагане на добри инженерни практики в отрасъл ВиК

Област 2: изготвяне на инсталация/макет и/или 3D демонстрации за представяне на функционирането, развитието и управлението на ВиК инфраструктурата и ВиК услугите.

В същото време в документацията в т.9 от Раздел II. „Условия за участие“, възложителят е изискал да имат „минимален общ оборот, включително минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, изчислен на база годишните обороти, реализиран през последните три години до датата на подаване на офертата. Изискваното минимално ниво по обособени позиции е следното: за обособена позиция № 1 - 700 000 лв., за обособена позиция № 2 - 100 000 лв., за обособена позиция № 3 - 350 000 лв., за обособена позиция № 4 - 350 000 лв.

Така заложеното изискване в документацията за минимални икономически изисквания е дефинирано по различен начин от минималните изисквания в обявлението. Следва да се отбележи, че в обявлението се изисква специфичен оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, изчислен на база годишните обороти, а в документацията така дефинираното условие дава възможност за нееднозначната му интерпретация, включително и дефинирането му като общ оборот, в който да попадне и специфичния оборот.

Горното дава основание да се приеме, че са налице изисквания за икономически условия, които не са идентични в обявлението и в документацията. Несъответствието в изискванията за икономически и финансови възможности към участниците, заложен в обявлението и документацията за обществена поръчка, е констатирано и в искане за разяснение с вх.№70-00-700/4/23.06.2017г. Към настоящият момент възложителят не би могъл да отстрани констатирания от него пропуск с обявление за изменение или допълнителна информация по реда на чл. 100, ал. 3 от ЗОП, тъй като законовият срок за

това е изтекъл и би могъл единствено и само да удължи сроковете за подаване на оферти /арг. от чл. 100, ал. 6 от ЗОП/.

Наличието на различно дефинирани условия за икономически и финансови възможности към участниците в обявлението и документацията възпрепятства участниците да подготвят коректно офертното си предложение с оглед липсата на категоричност към кое от изискванията да се придържат. Както бе посочено, констатираното не би могло да бъде санирано по реда на чл. 100, ал. 3 от ЗОП, поради което е налице осъществен фактическия състав на чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП, т.е. налице са нарушения при откриване на обществената поръчка, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

Несъответствието не би могло да бъде отстранено и с представянето на разяснение по реда на чл. 33, ал. 1 от ЗОП, тъй като ще доведе до промяна на едно от първоначално заложените изисквания в обявлението или документацията, което е недопустимо да бъде направено с разяснение, още повече че разясненията се публикуват единствено в профила на купувача, но не и в ОВ на ЕС. Следва да се отбележи също така, че дефинираният в обявлението специфичен оборот е не само в област ВиК, но са налице и допълнителни специфични изисквания, които биха могли да ограничат съществено конкурентната среда и с това да се нарушат основните принципи, регламентирани в чл. 2, ал. 1, т.2 от ЗОП

2.2. На следващо място се установи, че в т 9.4 от документацията се изисква участниците да притежават внедрена система за управление на качеството ISO 9001:2008 или еквивалент в областта, сходна с предмета на съответната обособена позиция, за която участват. Това изискване не фигурира в обявлението, т.е. налице е несъгласуваност и несъответствие м/у обявление и документация по отношение на изискването за внедрена система за управление на качеството ISO 9001:2008 или еквивалент. Изискването за обхвата на системата за управление на качеството ISO 9001:2008 в областта, сходна с предмета на съответната обособена позиция, е изключително конкретна и специфична, т.е. би могло да се възприеме изцяло като утежняващо и възпрепятстващо конкурентната среда

Доколкото обществената поръчка е в изпълнение на договор за безвъзмездна финансова помощ за реализиране на проект по Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд, МРРБ следва да гарантира максимално законосъобразното й откриване и провеждане, и да не допуска залагането на условия, които биха могли да ограничат конкурентната среда и са в противоречие с чл. 2, ал. 1 и ал. 2 от ЗОП.

3. На основание чл. 24, ал. 1, т. 2 от ППЗОП във връзка с чл. 42, ал. 2, т. 1 от ЗОП настоящото решение да се публикува в електронната преписка на обществената поръчка в

Профила на купувача на следния интернет адрес: <http://www.mrtb.government.bg/profil-na-kupuvacha/24-17-047/>.

4. На основание чл. 26, ал. 1, т. 2 от ЗОП, в 7- дневен срок от влизане в сила на решението, в Агенция за обществени поръчки и „Официален вестник“ на Европейския съюз да бъде изпратено за публикуване Обявление за възлагане на обществена поръчка, в което да бъде отразено прекратяването.

5. Решението подлежи на обжалване в срока по чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП пред Комисия за защита на конкуренцията.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

ВЕСЕЛА НАЧЕВА - КРЪСТЕВА

упълномощена със Заповед № РД-02-14-395/
19.05.2017г. на Министъра на регионалното
развитие и благоустройството

